



ESTADO DE SERGIPE
SUBPROCURADORIA-GERAL DE JUSTIÇA

NOTÍCIA DE FATO PROEJ nº 42.22.01.0015

OBJETO: CONFLITO NEGATIVO DE ATRIBUIÇÃO

SUSCITANTE: PROMOTORIA DE JUSTIÇA ESPECIAL CÍVEL E CRIMINAL DE LAGARTO *(especializada na defesa dos direitos à educação)*

SUSCITADO: 1ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DE LAGARTO *(especializada na proteção do patrimônio público)*

CONFLITO DE ATRIBUIÇÕES INSTALADO ENTRE A 1ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA, COM ATUAÇÃO EM MATÉRIA DE PROTEÇÃO AO PATRIMÔNIO PÚBLICO, E A PROMOTORIA DE JUSTIÇA ESPECIAL CÍVEL E CRIMINAL, ESPECIALIZADA NA DEFESA DOS DIREITOS À EDUCAÇÃO, AMBAS DO MUNICÍPIO DE LAGARTO – INCIDÊNCIA DA RESOLUÇÃO Nº 016/2014 do CPJ – CRITÉRIO RESIDUAL – ATRIBUIÇÃO DA 1ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA CÍVEL DE LAGARTO.

I – Procedimento instaurado para apurar denúncia referente à suposta existência de servidores fantasmas, os quais estariam lotados na Secretaria Municipal de Educação de Lagarto e, embora percebam remuneração, não compareceriam ao trabalho.

II – Objeto procedimental que se insere no âmbito das atribuições da Promotoria atuante na proteção ao Patrimônio Público, pois, a despeito de a suposta existência de servidores fantasmas dar-se no âmbito da Secretaria Municipal de Educação, a finalidade principal da denúncia é investigar a suposta prática de atos contrários à probidade e moralidade administrativa, a acarretar possível ofensa ao patrimônio público, não havendo dados concretos que possam apontar para a falha na prestação do serviço de educação.

III – Aplicação dos critérios da especialidade e residual, disciplinados nos artigos 4º e 15, ambos da Resolução nº 016/2014-CPJ, que trata das atribuições extrajudiciais de algumas Promotorias do interior do



ESTADO DE SERGIPE
SUBPROCURADORIA-GERAL DE JUSTIÇA

Estado de Sergipe, dentre elas, as localizadas no Município de Lagarto/SE.

IV – Pela atribuição do órgão ministerial suscitado, qual seja, a 1ª Promotoria de Justiça de Lagarto, especializada na defesa do patrimônio público.

Cuidam os presentes autos de um **Conflito Negativo de Atribuições** suscitado pela Promotoria de Justiça Especial Cível e Criminal de Lagarto¹ em face do declínio de atribuição realizado pela 1ª Promotoria de Justiça Cível² daquela comarca, no bojo da Notícia de Fato PROEJ nº 42.22.01.0015.

Consta, em linhas gerais, que a **1ª Promotoria de Justiça de Lagarto**, ora Suscitada, instaurou a Notícia de Fato originariamente registrada sob o nº **40.22.01.0011**, a partir de **Manifestação nº 0035347**, formulada pelo canal eletrônico da Ouvidoria do Ministério Público do Estado de Sergipe, a qual noticia a suposta existência de servidores fantasmas, os quais estariam lotados na Secretaria Municipal de Educação de Lagarto e, embora percebam remuneração, não compareceriam ao trabalho.

Ocorre que, verificando que a denúncia envolve a Secretaria Municipal de Educação, entendeu o Promotor de Justiça por declinar de sua atribuição em favor da Curadoria da Educação.

Ato contínuo, a **Promotoria de Justiça Especial Cível e Criminal de Lagarto**, em 14 de março de 2022, resolveu suscitar o conflito negativo por entender que a notícia de fato *“consiste, tão somente, em suposta prática de ato que violaria a proibição administrativa”*, tratando-se, portanto, de questão *“exclusivamente afeita à Curadoria do Patrimônio Público, cuja atribuição incumbe à 1ª Promotoria de Justiça Cível de Lagarto”*, pois *“o que está sob apuração é o suposto ato de improbidade administrativa. E isso é, como visto, inquestionavelmente, de atribuição da Curadoria do*

¹Dr. Adson Alberto Carvalho de Carvalho.

²Dr. Belarmino Alves dos Anjos Neto.



ESTADO DE SERGIPE
SUBPROCURADORIA-GERAL DE JUSTIÇA

Patrimônio Público, e não da Educação, até porque não há nenhuma discussão, aqui, sobre lesão a direitos relacionados a essa área”.

É o breve relatório.

Pois bem. Por conflito de atribuição, deve-se entender a divergência, estabelecida entre Membros do Ministério Público, acerca da responsabilidade para impulsionar determinada lide ou procedimento, em razão da matéria ou das regras processuais que definem a distribuição de atribuições.

Como explica **Hugo Nigro Mazzilli**:

Caracteriza-se o conflito de atribuições entre membros do Ministério Público quando, no tocante a uma atuação a cargo da instituição: a) dois ou mais deles manifestam simultaneamente atos que importem a afirmação das próprias atribuições, com exclusão às de outro membro (conflito positivo); b) ao menos um membro negue a própria atribuição e a confira a outro membro, que já a tenha recusado (conflito negativo).

(Regime Jurídico do Ministério Público, 7 ed., São Paulo: Saraiva, 2013, p. 549).

Inicialmente, cabe esclarecer que a atribuição para dirimir tais conflitos entre Membros do Ministério Público é do Procurador-Geral de Justiça do Ministério Público do Estado de Sergipe, conforme Lei Complementar nº 02/90, que versa sobre a organização e atribuições do Ministério Público do Estado de Sergipe:

Art. 35. São atribuições do Procurador-Geral de Justiça:

I – Administrativas:

(...)

14. Resolver os conflitos de atribuições entre os órgãos do Ministério Público;



ESTADO DE SERGIPE
SUBPROCURADORIA-GERAL DE JUSTIÇA

Por outro lado, o artigo 8º, § 15, inciso II, da mesma Lei, dispõe:

§ 15. O Procurador-Geral de Justiça poderá delegar ao Subprocurador-Geral de Justiça, dentre outras, as seguintes atribuições:

(...)

II – dirimir conflitos de atribuição entre integrantes do Ministério Público.

Assim, esta Subprocuradoria atua neste caso concreto por delegação do Chefe do MP.

Pois bem, dito isso, a matéria versada aqui não é estranha a esta Subprocuradoria-Geral de Justiça.

Impende transcrevermos o que dispõe a **Resolução nº 016/2014**, que modifica, altera e consolida as atribuições das Promotorias de Justiça de Barra dos Coqueiros, Estância, Itabaiana, Itaporanga d'Ajuda, **Lagarto**, Laranjeiras, Nossa Senhora da Glória, Nossa Senhora do Socorro, Propriá, São Cristóvão, Simão Dias e Tobias Barreto, relativamente à Defesa dos Direitos do Cidadão e uniformiza as atribuições do Ministério Público, necessária ao deslinde do presente caso:

Art. 6º. As atribuições das Promotorias de Justiça de Lagarto serão assim distribuídas:

I – A 1ª Promotoria de Justiça Criminal de Lagarto terá atribuições para atuar na área relativa ao Controle Externo da Atividade Policial;

II – A 2ª Promotoria de Justiça Criminal de Lagarto terá atribuições para atuar na área relativa aos Adolescentes em Conflito com a Lei – Ato Infracional;

III – A 1ª Promotoria de Justiça de Lagarto terá atribuições para atuar nas áreas relativas ao Controle e Fiscalização do



ESTADO DE SERGIPE
SUBPROCURADORIA-GERAL DE JUSTIÇA

Terceiro Setor; ao Patrimônio Público e à Previdência Pública; à Defesa da Ordem Tributária; ao Meio Ambiente Natural, Artificial e Cultural e às Questões Agrárias;

IV – A 2ª Promotoria de Justiça de Lagarto terá atribuições para atuar nas áreas relativas aos Direitos da Criança e do Adolescente; aos Direitos do Idoso e da Pessoa com Deficiência; aos Direitos Humanos em Geral e à Assistência Social; ao Apoio às Vítimas de Crimes e ao Combate à Discriminação Racial;

V – A Promotoria de Justiça Especial Cível e Criminal de Lagarto terá atribuições para atuar nas áreas relativas aos Direitos à Educação; aos Direitos à Saúde; aos Direitos do Consumidor e Fiscalização dos Serviços de Relevância Pública e à Proteção aos Direitos da Mulher.

(grifos nossos).

Nesse diapasão, pela sistemática concernente à distribuição de atribuições, entendo que a matéria objeto deste procedimental encontra-se inserida na área do patrimônio público, e, portanto, faz parte das atribuições da Promotoria de Justiça de Defesa do Patrimônio Público, razão pela qual é esta Promotoria que possui a legitimação para promover os atos ministeriais necessários ao impulsionamento do feito.

Logo, ao nosso sentir, a atribuição é afeta à Promotoria Suscitada – **1ª Promotoria de Justiça de Lagarto.**

Ora, realce-se que o presente procedimento não tem por objeto direto questão atinente à proteção à educação, porquanto não envolve direitos difusos ou individuais indisponíveis do âmbito educacional, mas sim, única e exclusivamente, pedido de apuração da suposta existência de servidores fantasmas no âmbito da Secretaria Municipal de Educação de Lagarto.



ESTADO DE SERGIPE
SUBPROCURADORIA-GERAL DE JUSTIÇA

Nesse diapasão, o fato de a denúncia em questão referir-se a irregularidades no quadro de pessoal da Secretaria Municipal de Educação não concorre, por si só, para a atribuição da Promotoria Especial Cível e Criminal de Lagarto – Curadoria com atribuição na defesa dos direitos à educação –, vez que a lesão direta, após a devida apuração, se efetivamente ocorreu, foi aos princípios de probidade e moralidade administrativa – por consequência, ao patrimônio público.

É de se concluir, portanto, que a atribuição da Promotoria Suscitada, a Promotoria de Justiça de Defesa do Patrimônio Público, para atuar no feito, está expressamente prevista no referido dispositivo normativo, porquanto os fatos noticiados, que serviram de fundamento para a instauração da Notícia de Fato, não dizem respeito a questão ou matéria de educação propriamente dita, ou, por outras palavras, não apresentam nenhum reflexo na atividade-fim da unidade administrativa, pertinente aos serviços na área de educação.

Assim sendo, não vislumbra esta Instância Superior, especificamente neste procedimental, questões predominantemente afetas à educação, senão exclusiva imputação concernente à suposta prática de atos contrários à probidade e moralidade administrativa que acarretam possível ofensa ao patrimônio público, matéria, destarte, que diz respeito às atribuições da Promotoria de Justiça especializada na defesa do Patrimônio Público.

O caso deste conflito insere-se justamente no **critério residual**, conforme previsto na **Resolução nº 016/2014** do Colégio de Procuradores de Justiça:

Art. 15. A Promotoria de Justiça especializada na defesa do Patrimônio Público e a Promotoria de Justiça Especializada na Fiscalização dos Serviços de Relevância Pública exercerão as suas atribuições sempre em caráter residual, em relação às demais Promotorias de Justiça de Defesa dos Direitos do Cidadão Especializadas.



ESTADO DE SERGIPE
SUBPROCURADORIA-GERAL DE JUSTIÇA

Solução semelhante é dada pelo ordenamento institucional, ao regulamentar as atribuições, a estrutura e o âmbito de atuação das Promotorias de Justiça dos Direitos do Cidadão de Aracaju, que previu norma específica para solucionar eventuais conflitos entre as Promotorias especializadas na Defesa do Patrimônio Público (1ª e 7ª Promotorias de Justiça dos Direitos do Cidadão de Aracaju) e as demais Promotorias de Justiça Especializadas, conforme se infere da leitura do art. 20, caput e § único da **Resolução nº 007/2011 – CPJ**, de 21 de julho de 2011, *in verbis*:

Art. 20. As 1ª e 7ª Promotorias de Justiça dos Direitos do Cidadão de Aracaju, especializadas na Defesa do Patrimônio Público, na área da Previdência Pública e na Defesa da Ordem Tributária, têm atribuição para a apuração e processamento de improbidade administrativa, quando o suposto ato ímprobo for decorrente de lesão ao patrimônio público em geral, à previdência pública e à ordem tributária. (Redação dada pela Resolução nº 019/2020 – CPJ, de 11 de setembro de 2020)

*Parágrafo único. **Inclui-se na atribuição das Promotorias de Justiça dos Direitos do Cidadão, especializadas na Defesa do Patrimônio Público, da Previdência Pública e da Ordem Tributária, a apuração e processamento de improbidade administrativa nos casos de notícias de irregularidades em processos licitatórios, contratações em geral ou em concursos públicos, independentemente de o ato lesivo estar relacionado aos direitos e interesses tutelados pelas demais Promotorias de Justiça especializadas.***

Logo, cotejando-se o Ordenamento Institucional, depreende-se que a *voluntas legis* trilha por um único e inafastável caminho, qual seja, independentemente de o ato lesivo estar relacionado aos direitos e interesses tutelados pelas demais Promotorias de Justiça especializadas, *ex vi* saúde, educação, meio ambiente etc., **sendo a matéria em apuração relacionada a procedimentos licitatórios, contratações em geral ou a**



ESTADO DE SERGIPE
SUBPROCURADORIA-GERAL DE JUSTIÇA

concursos públicos que envolvam a averiguação de lesão ao patrimônio público em geral, a atribuição para a apuração de ato de improbidade administrativa corresponderá sempre à Promotoria de Justiça com autoridade no patrimônio público.

In casu, é o que se observa, haja vista que, a despeito de as supostas irregularidades noticiadas ocorrerem no âmbito da Secretaria Municipal de Educação, a finalidade principal da Notícia de Fato instaurada é investigar a suposta prática de atos contrários à probidade e moralidade administrativa nos vínculos funcionais em questão, a acarretar possível ofensa ao patrimônio público, não envolvendo, assim, questão relativa a direito à educação propriamente dito.

Nesse diapasão, confira-se, a título de reforço argumentativo, os precedentes contidos nos Procedimentos Administrativos registrados sob os n^{os} 50.21.01.0006 e 74.20.01.0060, que tratam de casos idênticos ao presente e cuja solução deu-se nos mesmos termos aqui delineados. *In litteris*:

CONFLITO NEGATIVO DE ATRIBUIÇÕES INSTALADO ENTRE A PROMOTORIA DE JUSTIÇA ESPECIAL CÍVEL E CRIMINAL (especializada na defesa dos direitos à educação) E A 1ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA CÍVEL (especializada na proteção do patrimônio público) AMBAS DO MUNICÍPIO DE ITABAIANA – EVENTUAL NOMEAÇÃO IRREGULAR DE SERVIDORES PÚBLICOS EM CARGOS EM COMISSÃO – DENÚNCIA APRESENTADA POR CONSELHO EDUCACIONAL – APLICAÇÃO DAS NORMAS INSCRITAS NOS ARTIGOS 7º E 15, AMBOS DA RESOLUÇÃO Nº 016/2014-CPJ – PELA ATRIBUIÇÃO DO ÓRGÃO MINISTERIAL SUSCITADO, QUAL SEJA, A 1ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DE ITABAIANA, ESPECIALIZADA NA PROTEÇÃO DO PATRIMÔNIO PÚBLICO.
I – Procedimento instaurado para apurar eventual nomeação irregular de agentes públicos no Município de Itabaiana, o que ensejaria uma investigação acerca da possível prática de ato de improbidade administrativa;



ESTADO DE SERGIPE
SUBPROCURADORIA-GERAL DE JUSTIÇA

II – Matéria que se insere no âmbito das atribuições da Promotoria atuante na proteção ao patrimônio público;

III – Aplicação dos critérios da especialidade e residual, disciplinados nos artigos 5º e 15, ambos da Resolução nº 016/2014-CPJ, que trata das atribuições extrajudiciais de algumas Promotorias do interior do Estado de Sergipe, dentre elas, as localizadas no município de Itabaiana/SE;

IV – Precedentes;

V – A vedação legal de redistribuição de feitos em andamento não impede que o conflito seja decidido com base em entendimento já adotado para solução de conflitos antes do advento da Resolução 19/2020-CPJ.

VI – Pela atribuição da 1ª Promotoria de Justiça de Itabaiana, especializada na defesa do patrimônio público, para officiar no presente feito.

(PROEJ nº 50.21.01.0006, decisão: 21 de maio de 2021, grifos presentes no original).

CONFLITO NEGATIVO DE ATRIBUIÇÕES INSTALADO ENTRE A 1ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA, ESPECIALIZADA NA PROTEÇÃO DO PATRIMÔNIO PÚBLICO, E A 2ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA, COM ATUAÇÃO NA DEFESA DOS DIREITOS À EDUCAÇÃO, AMBAS DO MUNICÍPIO DE LARANJEIRAS – EVENTUAL CONTRATAÇÃO IRREGULAR DE PROFESSORES SUBSTITUTOS PELO MUNICÍPIO DE AREIA BRANCA/SE – APLICAÇÃO DAS NORMAS INSCRITAS NOS ARTIGOS 7º E 15, AMBOS DA RESOLUÇÃO Nº 016/2014-CPJ – PELA ATRIBUIÇÃO DO ÓRGÃO MINISTERIAL SUSCITANTE, QUAL SEJA, A 1ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DE LARANJEIRAS, ESPECIALIZADA NA PROTEÇÃO DO PATRIMÔNIO PÚBLICO.

I – Procedimento instaurado para apurar eventual contratação irregular de professores substitutos pela Prefeitura de Areia Branca, sem observância da Lei Municipal Nº137/2017 (que prevê recrutamento mediante PSS, processo seletivo simplificado).



ESTADO DE SERGIPE
SUBPROCURADORIA-GERAL DE JUSTIÇA

II – Fato que ensejaria uma investigação acerca da possível prática de ato de improbidade administrativa, com possibilidade, em tese, de refletir na ofensa aos princípios da legalidade e moralidade administrativas;

III – Matéria que se insere no âmbito das atribuições da Promotoria atuante na proteção ao Patrimônio Público.

IV – Aplicação dos critérios da especialidade e residual, disciplinados nos artigos 5º e 15, ambos da Resolução nº 016/2014-CPJ, que trata das atribuições extrajudiciais de algumas Promotorias do interior do Estado de Sergipe, dentre elas, as localizadas no município de Laranjeiras/SE.

V – Precedentes.

VI – Pela atribuição da 1ª Promotoria de Justiça de Laranjeiras, especializada na defesa do patrimônio público, para oficiar no presente feito.

(PROEJ nº 74.20.01.0060, decisão: 09 de abril de 2021, grifos presentes no original).

Assim, forte em tais argumentos, esta **Subprocuradoria-Geral de Justiça**, atuando por delegação do Procurador-Geral de Justiça, na forma do artigo 8º, § 15, inciso II, da Lei Complementar Estadual nº 02/1990, e do artigo 1º, inciso III, da Portaria nº 1797/2020, soluciona o presente conflito, estabelecendo que **a atribuição para atuar nos autos em epígrafe é da 1ª Promotoria de Justiça de Lagarto**, ora suscitada, especializada na defesa do patrimônio público, a quem determina a remessa dos autos para a adoção das providências que o caso requer.

Notifique-se os(as) Oficiantes nas Unidades Ministeriais interessadas.

Aracaju/SE, 24 de março de 2022.

Ernesto Anízio Azevedo Melo
Subprocurador-Geral de Justiça